



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-53-53, 21-56-13
факс: (8182) 20-03-43
e-mail: дума@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от 06 ИЮЛ 2020 № 02-13/201
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона № пз7/426 «О внесении изменений в статью 46 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и статью 14 областного закона «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы прокуратурой Архангельской области.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

С уважением,

Е.В. Прокопьева



Прокуратура Российской Федерации

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов

**ПРОКУРАТУРА
Архангельской области**

пр. Новгородский, 15, г. Архангельск, 163002

Прокопьевой Е.В.

Л.В. .06.2020 № 22-14-2020

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области направляю для рассмотрения на очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в статью 46 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и статью 14 областного закона «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области».

Официальным представителем прокуратуры Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона является старший помощник прокурора области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами области, органами местного самоуправления и по правовому обеспечению Пугачева Светлана Владимировна.

- Приложение:
1. Проект областного закона.
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
 7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Заместитель прокурора области

С.П. Акулич
С.П. Акулич

С.В. Пугачева, тел. 41-02-15

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 05 » 07 2020
Вх. № 107/406

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

О внесении изменений в статью 46 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и статью 14 областного закона «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»

Статья 1.

Подпункт 7 пункта 2 статьи 46 областного закона от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 5, 8; 2006, № 10, 11, 14; 2007, № 19, 20, 21, 23; 2008, № 24, 29, 30; ноябрь, внеоч.; № 32; 2009, № 34, 3, 4, 5, 6, 7, 9; 2010, № 13, 16, 17, 18; 2011, № 21, 23, 25, 26, 27; 2012, № 28, 34, 35, 36; 2013, № 41, 3, 4; 2014, № 9, 11, 13; 2015, № 14, 18, 19, 20; ноябрь, внеоч.; № 22; 2016, № 26, 28, 29; 2017, № 33, 38, 39; 2018, № 45, 2, 3, 4; 2019, № 6, 8, 10; 2020, № 14, 16, 17, 18) дополнить словами «с целью заключения договоров социального найма жилых помещений с детьми-сиротами либо в случае смерти детей-сирот – с их несовершеннолетними детьми и супругом (супругой), вселенными в указанные жилые помещения специализированного жилищного фонда».

Статья 2.

В пункте 6 статьи 14 областного закона от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2012, № 36; 2013, № 38, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 7, 11; 2015, № 14, 16, 21; 2016, № 24, 29, 31; 2017, № 34, 36, 38, 40; 2018, № 45, 3; 2019, № 6, 9, 10, 11, 12; 2020, № 16) слова «подлежит распределению другим лицам, указанным в статье 11 настоящего закона, за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 статьи 17 настоящего закона» заменить словами «не подлежит исключению из специализированного жилищного фонда, кроме случая, предусмотренного пунктом 9 статьи 17 настоящего закона,

и предоставляется другому лицу из числа лиц, указанных в статье 11 настоящего закона».

Статья 3.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 46
областного закона «О наделении органов местного самоуправления
муниципальных образований Архангельской области
отдельными государственными полномочиями» и статью 14
областного закона «О социальной поддержке детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»

По состоянию на 1 июня 2020 года в Архангельской области в списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (далее – дети-сироты), нуждающихся в предоставлении жилья, состоит 2379 человек, из них 1615 достигли совершеннолетия. По различным причинам проблема обеспечения их жилыми помещениями решается очень медленно.

Согласно статьям 5 и 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» обеспечение жильем детей-сирот относится к полномочиям субъектов Российской Федерации.

На основании статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» главой VII областного закона от 20.09.2005 № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – областной закон № 84-5-ОЗ) органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области наделены государственными полномочиями по предоставлению детям-сиротам жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Для реализации этих полномочий муниципальным образованиям предоставляются целевые средства в виде субвенций из областного бюджета (с софинансированием из федерального бюджета), за счет которых осуществляется строительство или приобретение жилых помещений, включаемых в дальнейшем в специализированный жилищный фонд и предоставляемых детям-сиротам.

Согласно подпункту 7 пункта 2 статьи 46 областного закона от 20.09.2005 № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» органы местного самоуправления наделены полномочиями по исключению жилых помещений из специализированного жилищного фонда и отнесению их к категории жилых помещений социального найма.

Однако данная норма должна применяться с учетом иных нормативных правовых актов.

Так, пунктом 6 статьи 14 областного закона от 17.12.2012 № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее – областной закон № 591-36-ОЗ) предусмотрено, что в случае освобождения жилого помещения, предоставленного по договору найма специализированного жилого помещения сироте, в связи с его расторжением такое жилое помещение подлежит распределению другим детям-сиротам, за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 статьи 17 настоящего закона.

Однако имеют место факты, когда органы местного самоуправления игнорируют указанную норму, исключают освобождаемые жилые помещений из специализированного жилищного фонда и предоставляют их по договорам социального найма иным категориям граждан, обязанность по обеспечению которых жильем относится непосредственно к полномочиям органов местного самоуправления. В результате нарушаются права детей-сирот, нуждающихся в жилье, а также не обеспечивается целевое использование средств областного и федерального бюджета.

Так, в Коношском районе после расторжения договора найма жилого помещения специализированного фонда с сиротой администрация поселения исключила квартиру из специализированного жилищного фонда и предоставила ее по договору социального найма гражданину, имеющему право на предоставление жилого помещения по иному основанию, при наличии детей-сирот, нуждающихся в жилье. По инициативе прокуратуры администрация района в судебном порядке оспорил действия администрации поселения. Аналогичная ситуация выявлена в Плесецком районе.

Внесение законопроекта направлено на недопущение подобных случаев.

В статье 46 областного закона № 84-5-ОЗ предлагается определить цель исключения жилых помещений из специализированного жилищного фонда и отнесения их к категории жилых помещений социального найма – заключение договоров социального найма жилых помещений с детьми-сиротами либо с несовершеннолетними детьми и супругами детей-сирот, а в пункте 6 статьи 14 областного закона № 591-36-ОЗ четко закрепить запрет на исключение жилых помещений, освобожденных детьми-сиротами, из специализированного жилищного фонда, кроме случаев, установленных действующим законодательством.

Принятие законопроекта позволит исключить двусмысленное толкование вышеуказанных норм областных законов.

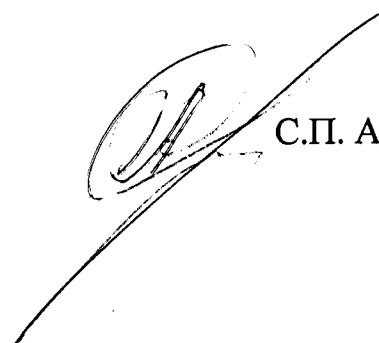
Заместитель прокурора
Архангельской области


С.П. Акулич

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в статью 46
областного закона «О наделении органов местного самоуправления
муниципальных образований Архангельской области
отдельными государственными полномочиями» и статью 14
областного закона «О социальной поддержке детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статью 46 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и статью 14 областного закона «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Заместитель прокурора
Архангельской области



С.П. Акулич

Перечень

**областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в статью 46
областного закона «О наделении органов местного самоуправления
муниципальных образований Архангельской области
отдельными государственными полномочиями» и статью 14
областного закона «О социальной поддержке детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 46 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и статью 14 областного закона «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

Заместитель прокурора
Архангельской области



С.П. Акулич

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

О проекте областного закона «О внесении изменений в статью 46 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и статью 14 областного закона «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в статью 46 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и статью 14 областного закона «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2020 года №

Об областном законе «О внесении изменений в статью 46 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и статью 14 областного закона «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в статью 46 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и статью 14 областного закона «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области».

2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/426 от 03.07.2020

Заключение на проект областного закона № пз7/426
«О внесении изменений в статью 46 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и статью 14 областного закона «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/426 «О внесении изменений в статью 46 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и статью 14 областного закона «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее - Проект), внесенного прокуратурой Архангельской области, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областные законы:

- от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» в части уточнения положений подпункта 7 пункта 2 статьи 46, определив цель исключения жилых помещений из специализированного жилищного фонда и отнесения их категории жилых помещений социального найма: заключение договоров социального найма жилых помещений с детьми-сиротами либо в случае смерти детей-сирот – с их несовершеннолетними детьми и супругом (супругой), вселенными в указанные жилые помещения специализированного жилищного фонда;

- от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и

Архангельское областное
Собрание депутатов
20 20 г.
Вх. № 01-02/1450

10
3 л.

детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» в части уточнения положений пункта 6 статьи 14, предусмотрев запрет на исключение жилых помещений, освобожденных детьми-сиротами, из специализированного жилищного фонда, кроме случая, предусмотренного пунктом 9 статьи 17 данного областного закона.

В соответствии с подпунктом 14.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей осуществляется в соответствии с положениями статьи 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В силу положений статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» срок действия договора найма специализированного жилого помещения составляет пять лет.

По окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания вышеуказанным лицам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий управление государственным жилищным фондом, обязан принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключить с такими лицами договор социального найма в отношении этого жилого помещения в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации в жилые помещения, предоставленные детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений, могут быть вселены их несовершеннолетние дети и супруг (супруга). Указанные лица включаются в договор найма специализированного жилого помещения.

В случае смерти детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий управление государственным жилищным фондом, обязан принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключить с их несовершеннолетними детьми и супругом (супругой) договор социального найма в отношении данного жилого помещения в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. Замечаний правового характера к Проекту нет. При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Заместитель начальника
правового управления-
начальник отдела по обеспечению
законодательной деятельности



М.В. Ручин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 09.07.2020 № _____
на № пз7/426 от 03.07.2020

Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/426 «О внесении изменений в статью 46
областного закона «О наделении органов местного самоуправления
муниципальных образований Архангельской области отдельными
государственными полномочиями» и статью 14 областного закона
«О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, в Архангельской области»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/426 «О внесении изменений в статью 46 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и статью 14 областного закона «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Киршина Инна Валерьевна
(8182) 21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
«09» 07 20 20г.
Вх. № 01-02/1449 1л.